Проект

**Программа профилактики** **рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2023 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в Республике Дагестан в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 января 2022 года № 7 Министерство труда и социального развития Республики Дагестан осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания (далее ‒ Положение о региональном государственном контроле).

При проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан применялись положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно статье 106 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, обязательных требований.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Дагестан осуществлялись плановые документарные и выездные проверки. Так, в 2020 году согласно Плану, согласованному с органами Прокуратуры Республики Дагестан осуществлено 3 мероприятия регионального государственного контроля (надзора), в 2021 году осуществлено 9 мероприятий. По результатам проведения проверок составляется акт и в течение 10 дней с момента проведения проверки размещается на официальном сайте Прокуратуры Республики Дагестан. Внеплановые проверки не проводились.

Факты оспаривания в суде организациями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю отсутствовали.

Проверки, результаты которых признаны недействительными отсутствовали.

Также в ходе проведения проверок в деятельности поставщиков социальных услуг нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, не выявлено.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

С 1 июля 2021 года в связи с внесением изменений в статью 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» изменился предмет регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан.

###### В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в Республике Дагестан в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 января 2022 года № 7 объектами государственного контроля (надзора) являются:

###### 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

###### 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2023 год (далее ‒ Программа профилактики) направлена на решение проблем, возникающих при нарушениях поставщиками социальных услуг обязательных требований, выявляемых в ходе регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

###### Основные проблемы, на решение которых будет направлена Программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, публичных обсуждений, выдачи предостережений и обязательных профилактических визитов.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

‒ наличие обращений от граждан и организаций о нарушении контролируемым лицом обязательных требований;

‒ наличие информации о начале предоставления контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме;

‒наличие информации о непредставлении контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

###### ‒ наличие информации в уведомлении об исполнении предостережения о принятии контролируемым лицом недостаточных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

**Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания всеми контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере социального обслуживания, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создание условий для доведения обязательных требований в сфере социального обслуживания до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания (снижение числа нарушений обязательных требований);

5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;

7) повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемыми лицами.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на период 2023 год:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Базовый показатель (2021 год), % | 2022 год, % |
| 1 | Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных:    - фактическое количество профилактических мероприятий;  - плановое количество профилактических мероприятий | Х | 100 |
| 2 | Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):    - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте;  - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования | 100 | 100 |

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

План-график мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, приведен в приложении к настоящей программе профилактики.

*Информирование*

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (постоянно);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу (по мере принятия или внесения изменений);

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции (постоянно)*;*

4)  утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования (по мере внесения изменений);

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (постоянно)*;*

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (по мере принятия или внесения изменений);

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по мере принятия или внесения изменений)*;*

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий) (по мере принятия или внесения изменений)*;*

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органам у контролируемого лица (по мере принятия или внесения изменений)*;*

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по мере принятия или внесения изменений)*;*

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (по мере принятия или внесения изменений)*;*

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (по мере принятия или внесения изменений)*;*

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (до 15 марта следующего за отчетным годом)*;*

14) доклады о государственном контроле (надзоре) (до 15 марта следующего за отчетным годом)*.*

*Обобщение правоприменительной практики*

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

*Объявление предостережения*

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: по мере получения сведений о признаках нарушений

*Консультирование*

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документарной или выездной проверки должностным лицом Министерства в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого обращения в контрольный (надзорный) орган.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;

2) соблюдение обязательных требований;

3) порядок осуществления государственного контроля (надзора);

4) порядок обжалования решений Министерства;

5) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

*Профилактический визит*

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежеквартально.

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий;

2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

3) доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);

4) сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

1) информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

программы профилактики и сведения об их реализации;

материалы публичных обсуждений правоприменительной практики;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

материалов по процедуре электронного досудебного обжалования решений органов контроля (надзора);

иных материалов;

2) вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с Министерством (до 100% контролируемых лиц);

3) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно   
и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_