



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРИКАЗ

“30” мая 2022 г.

№ 02/2— 1054

г. Махачкала

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 1 и 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990,

**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2023 год (далее – Программа профилактики).

2. Управлению аналитической и сводной работы (И.Л. Матвеевко):

в течение пяти дней со дня утверждения настоящего приказа разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

осуществлять координацию проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статсекретаря – заместителя Министра труда и социального развития Республики Дагестан М.М. Кихасурова.

Министр



А.М. Махмудов

Разослано: в дело, заинтересованным структурным подразделениям Министерства

УВЕРЖДЕНА  
приказом Министерства труда и  
социального развития  
Республики Дагестан  
от 30 ноября 2022 г. № 02/2-1054

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по региональному государственному контролю (надзору)  
за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на  
территории Республики Дагестан на 2023 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Дагестан на 2023 год (далее – программа профилактики).
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы профилактики	Министерство труда и социального развития Республики Дагестан
Цели программы профилактики	1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами. 2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения
Задачи программы профилактики	1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Дагестан, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

	<p>3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</p> <p>5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа;</p> <p>6. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</p> <p>7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Дагестан.</p>
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2023 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности контрольного (надзорного) органа.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц - развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Дагестан;</p> <p>3. Внедрение различных способов профилактики;</p> <p>4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного (надзорного) органа;</p> <p>5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц;</p> <p>6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного (надзорного) органа;</p> <p>7. Повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа;</p> <p>8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>10. Обеспечение единообразия понимания предмета государственного контроля (надзора) контролирующими лицами;</p> <p>11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.</p>

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1.1. Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Министерство) в целях реализации полномочий, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 06.11.2007 г. № 300 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социального развития Республики Дагестан» осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный государственный контроль).

1.2. В целях обеспечения реализации Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закона Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в Республике Дагестан приняты:

1) Закон Республики Дагестан от 15.11.2019 г. № 99 «О квотировании рабочих мест в Республике Дагестан»;

2) постановление Правительства Республики Дагестан от 30.04.2010 г. № 118 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов».

Для работодателей, численность работников которых составляет:

более 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников;

не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Вышеуказанные работодатели являются контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля.

Установлено минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для организаций со среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 человек – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 человек – два специальных рабочих места; от 1001 до 2000 человек – три специальных рабочих места; свыше 2000 человек – четыре специальных рабочих мест.

1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, предусмотрены нормативными правовыми актами, указанными в пункте 1.2. настоящей Программы профилактики.

Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований.

Деятельность контролируемых лиц при осуществлении регионального государственного контроля отнесена к категориям риска. Контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия осуществляются с учетом категории риска, к которым отнесены объекты регионального государственного контроля.

1.4. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.5. Анализ осуществления регионального государственного контроля позволяет определить наиболее значимые риски для охраняемых законом ценностей при осуществлении регионального государственного контроля:

1) непредставление информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов;

2) неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

3) непредставление информации о локальных нормативных актах, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.6. По состоянию на 1 октября 2022 г. на территории Республики Дагестан количество работодателей, обязанных выполнять квоту, составляет 1 597. Количество установленных квот – 6 912. Количество выполненных квот – 6 670 (96,5% от общего объема установленных квот).

В 2022 году на основании требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», контрольные (надзорные) мероприятия не проводились. В 2022 году предостережения не выдавались. Основания для проведения внеплановых проверок отсутствовали.

## **II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, создание мотивации к добросовестному поведению контролируемыми лицами;

2) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами настоящей Программы профилактики являются:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Дагестан, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

3. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

5. Повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа;

6. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Дагестан.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1. При осуществлении государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

3.1.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Министерством в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте

Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://dagmintrud.ru>.

#### 3.1.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты осуществления регионального государственного контроля.

#### 3.1.3. Объявление предостережения.

При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, Министерство объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Направление предостережения осуществляется должностным лицом Министерства не позднее 10 дней со дня получения Министерством вышеуказанных сведений.

#### 3.1.4. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется по следующим вопросам:

- 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;
- 3) порядок осуществления регионального государственного контроля;
- 4) порядок обжалования решений Министерства;
- 5) иные вопросы, касающиеся осуществления регионального государственного контроля.

#### 3.1.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита должностное лицо Министерства:

- информирует контролируемое лицо об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- при необходимости осуществляет консультирование контролируемого лица;

- осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год изложен в приложении к настоящей Программе профилактики.

#### **IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \Phi_i / \Pi_i \times 100\%, \text{ где:}$$

$i$  - номер показателя;

$B_i$  - отклонение фактического значения  $i$ -го показателя от планового значения  $i$ -го показателя;

$\Phi_i$  - фактическое значение  $i$ -го показателя профилактических мероприятий;

$\Pi_i$  - плановое значение  $i$ -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \Phi_i / \Pi_i \times 100\%, \text{ где:}$$

при  $\Phi_i = 0\%$ , то  $B_i = 100\%$ .

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{эф}} = \sum B_i / N, \text{ где:}$$

$P_{\text{эф}}$  - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$  - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

$N$  - общее количество показателей Программы профилактики.



В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100%, то считать  $P_{эф}$  равным 100%.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее <u>50%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>51%</u> до <u>80%</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>81%</u> до <u>100%</u> профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы	Низкий уровень	Средний уровень	Плановый уровень

Приложение  
к Программе профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
по региональному государственному контролю  
(назору) за приемом на работу инвалидов в  
пределах установленной квоты на 2023 год

### План мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Форма мероприятия	Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий	Подразделение и (или) должностные лица контрольного (назорного) органа, ответственные за реализацию профилактических мероприятий
1	2	3	4	5
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства Перечней правовых актов, содержащих обязательные Требования, соблюдение которых оленяется при проведении мероприятий по контролю. Подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Министерства.	Постоянно	Управление аналитической и сводной работы
		Информирование контролируемых лиц путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» комментариев об изменениях, внесенных в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные Требования,		

		сроках и порядке вступления их в действие. Размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типовых нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Ежегодно до 1 апреля	Управление аналитической и сводной работы
3.	Объявление предостережения	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере.	По мере получения сведений о признаках нарушений	Должностные лица управления аналитической и сводной работы, уполномоченные на проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий
4.	Консультирование	Проведение консультирующий контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	При обращении представителей субъектов подконтрольных субъектов и при проведении контрольно-надзорных мероприятий	Должностные лица управления аналитической и сводной работы, уполномоченные на проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий
5.	Профилактический визит	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы, консультирования (при необходимости)	1, 4 квартал	Должностные лица управления аналитической и сводной работы, уполномоченные на проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий