



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРИКАЗ

« 11 » марта 20 22 г.

г. Махачкала

№ 04/3-140

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2022 год

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 января 2022 года № 7 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2022 год.

2. Управлению социального обслуживания (З.С.Мурадова) обеспечить: осуществление мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии с утвержденной Программой;

разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.dagmintrud.ru).

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра труда и социального развития Республики Дагестан А.Н.Абдуллаева.

Министр

А.М.Махмудов



Разослано: в дело, А.Н.Абдуллаеву, управлению социального обслуживания

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Министерства труда и
социального развития
Республики Дагестан
от 11 марта 2022 г. № 04/3-142

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в
Республике Дагестан на 2022 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля надзора в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2022 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», закон Республики Дагестан от 19 ноября 2013 года № 85 «О порядке организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Дагестан», постановление Правительства Республики Дагестан от 24 января 2022 года № 7 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан»

Разработчик программы профилактики	Министерство труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Министерство)
Цели программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1.Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2.Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере социального обслуживания (далее – государственный контроль (надзор)); 3.Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц; 4.Снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц; 5.Предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере социального обслуживания, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; 6.Разъяснение контролируемым лицам обязательных требований социального обслуживания законодательства Российской Федерации.
Задачи программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1.Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере социального обслуживания, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2.Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; 3.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; 4.Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; 5.Повышение квалификации кадрового состава Министерства; 6.Создание системы консультирования подконтрольных контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

	7. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере социального обслуживания у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Республики Дагестан.
Сроки и этапы реализации программы профилактики	2022 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности Министерства
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий Министерства; 3. Внедрение различных способов профилактики; 4. Разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри Министерства; 5. Разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; 6. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства; 7. Повышение прозрачности деятельности Министерства; 8. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; 9. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; 10. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; 11. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в Республике Дагестан в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 января 2022 года № 7 Министерство труда и социального развития Республики Дагестан осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания (далее – Положение о региональном государственном контроле).

При проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан применялись положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно статье 106 Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание, обязательных требований.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Республике Дагестан осуществлялись плановые документальные и выездные проверки. Так, в 2020 году согласно Плану, согласованному с органами Прокуратуры Республики Дагестан осуществлено 3 мероприятия регионального государственного контроля (надзора), в 2021 году осуществлено 9 мероприятий. По результатам проведения проверок составляется акт и в течение 10 дней с момента проведения проверки размещается на официальном сайте Прокуратуры Республики Дагестан. Внеплановые проверки не проводились.

Факты оспаривания в суде организациями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю отсутствовали.

Проверки, результаты которых признаны недействительными отсутствовали.

Также в ходе проведения проверок в деятельности поставщиков социальных услуг нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, не выявлено.

Материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

С 1 июля 2021 года в связи с внесением изменений в статью 33 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» изменился предмет регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в Республике Дагестан в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 24 января 2022 года № 7 объектами государственного контроля (надзора) являются:

- 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан на 2022 год (далее – Программа профилактики) направлена на решение проблем, возникающих при нарушениях поставщиками социальных услуг обязательных требований, выявляемых в ходе регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

Основные проблемы, на решение которых будет направлена Программа профилактики: формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, публичных обсуждений, выдачи предостережений и обязательных профилактических визитов.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- наличие обращений от граждан и организаций о нарушении контролируемым лицом обязательных требований;
- наличие информации о начале предоставления контролируемым лицом социальных услуг в стационарной форме;

–наличие информации о непредставлении контролируемым лицом в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований;

– наличие информации в уведомлении об исполнении предостережения о принятии контролируемым лицом недостаточных мер по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере социального обслуживания всеми контролируруемыми лицами;

2) предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере социального обслуживания, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) создание условий для доведения обязательных требований в сфере социального обслуживания до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

4) предупреждение нарушений обязательных требований в сфере социального обслуживания (снижение числа нарушений обязательных требований);

5) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью контролируемых лиц;

6) снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на контролируемых лиц;

7) повышение эффективности и качества предоставления социальных услуг контролируемыми лицами.

Для достижения целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

1) формирование социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

3) выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

5) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной надзорной деятельности;

6) создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемые лица, в том числе за счет снижения проведения выездных проверок.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на период 2022 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2021 год), %	2022 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>ПМ_ф - фактическое количество профилактических мероприятий; ПМ_п - плановое количество профилактических мероприятий</p>	X	100
2	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА): $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$	100	100

НПА _{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА _{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования		
---	--	--

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Министерством могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

План-график мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год, приведен в приложении к настоящей программе профилактики.

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (постоянно);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу (по мере принятия или внесения изменений);

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции (постоянно);

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования (по мере внесения изменений);

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (постоянно);

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (по мере принятия или внесения изменений);

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по мере принятия или внесения изменений);

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольного (надзорного) органа (при проведении таких мероприятий) (по мере принятия или внесения изменений);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица (по мере принятия или внесения изменений);

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по мере принятия или внесения изменений);

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц (по мере принятия или внесения изменений);

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (по мере принятия или внесения изменений);

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (до 15 марта следующего за отчетным годом);

14) доклады о государственном контроле (надзоре) (до 15 марта следующего за отчетным годом).

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: по мере получения сведений о признаках нарушений

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со ст. 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в виде профилактического визита, контрольных (надзорных) мероприятий в виде инспекционного визита, документарной или выездной проверки должностным лицом Министерства в течение 5 рабочих дней со дня поступления такого обращения в контрольный (надзорный) орган.

Консультирование проводится по следующим вопросам:

- 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 2) соблюдение обязательных требований;
- 3) порядок осуществления государственного контроля (надзора);
- 4) порядок обжалования решений Министерства;

5) об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежеквартально.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- 1) количество проведенных профилактических мероприятий;
- 2) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- 3) доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- 4) сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- 1) информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора);

- программы профилактики и сведения об их реализации;
- материалы публичных обсуждений правоприменительной практики;
- руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);
- материалов по процедуре электронного досудебного обжалования решений органов контроля (надзора);
- иных материалов;
- 2) вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с Министерством (до 100% контролируемых лиц);
- 3) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства.

Показатели эффективности:

минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию.
