



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

ПРИКАЗ

«18» 10 2023 г.

№ 02/2- 279

г. Махачкала

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 1 и 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу по работе со средствами массовой информации (Н.У. Джамалудинова) в течение пяти дней со дня утверждения настоящего приказа разместить Программу профилактики на официальном сайте Министерства труда и социального развития Республики Дагестан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Управлению аналитической и сводной работы (И.Л. Матвеевко) осуществлять координацию проведения профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя министра труда и социального развития Республики Дагестан М.М. Кихасурова.

Министр



М. Казиев

УВЕРЖДЕНА
приказом Министерства труда и
социального развития
Республики Дагестан
от 18 10 2023 г. № 02/2- 879

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере регионального государственного контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты на территории Республики Дагестан на 2024 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Дагестан на 2024 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	1. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ); 2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» 3. Постановление Правительства Республики Дагестан от 30.09.2021 № 259 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».
Разработчик программы профилактики	Министерство труда и социального развития Республики Дагестан
Цели программы профилактики	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест нормативно-правовыми актами Республики Дагестан (далее – обязательные требования) всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность

Задачи программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - повышение квалификации должностных лиц Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль(надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2024 год
Источники финансирования	В рамках текущего финансирования деятельности контрольного (надзорного) органа.
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<ul style="list-style-type: none"> - снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты</p> <p style="padding-left: 20px;">1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)</p> <p style="padding-left: 20px;">1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики</p> <p>Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения</p> <p>Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики</p>

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – Министерство).

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- 1) устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:
 - численность работников которых превышает 100 человек, в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников; численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;
- 2) квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 15.11.2019 г. № 99 «О квотировании рабочих мест в Республике Дагестан», для работодателей, численность работников которых составляет:

более 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере 4 процентов от среднесписочной численности работников;

не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, квота для приема на работу инвалидов устанавливается в размере 3 процентов от среднесписочной численности работников.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.04.2010 г. № 118 «Об установлении минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов» установлено минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов для организаций со

среднесписочной численностью работников: от 101 до 500 человек – одно специальное рабочее место; от 501 до 1000 человек – два специальных рабочих места; от 1001 до 2000 человек – три специальных рабочих места; свыше 2000 человек – четыре специальных рабочих мест.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закона о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 1 597, из них по категориям риска:

- средний 0;
- умеренный 95;
- низкий 1502.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;
- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;
- не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Региональный контроль осуществляется контрольным органом в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 30.09.2021 года № 259 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – постановление № 259).

Реестр подконтрольных субъектов при осуществлении регионального контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в 2023 году размещен на официальном сайте контрольного органа в разделе «Деятельность/Контрольно-надзорная деятельность/Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в

пределах установленной квоты/Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, которым присвоены категории риска».

Учет контролируемых лиц осуществляется посредством: размещения перечня контролируемых лиц на официальном сайте контрольного органа;

получения сведений из федеральных или региональных информационных систем, в том числе путем межведомственного информационного взаимодействия.

В соответствии с постановлением № 259 контролируемые лица относятся к одной из следующих категорий риска:

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Критерии отнесения объектов регионального контроля к категориям риска предусмотрены постановлением № 259.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

– стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

– создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

– выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;

– снижение административной нагрузки на работодателей;

– снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;

– повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

– установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

– повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль (надзор);

– использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

– осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.	5 рабочих дней со дня принятия или внесения изменений.	Управление аналитической и сводной работы
2.	Обобщение правоприменительной практики	Актуализация информации о порядке и сроках осуществления министерством регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» результатов контрольно-надзорных мероприятий.	5 рабочих дней со дня принятия или внесения изменений.	Управление аналитической и сводной работы
3.	Объявление	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не позднее 15 марта 2024 г., 1 раз в год	Управление аналитической и сводной работы
	Объявление	Направление контролируемым лицам, на основе	не позднее 10	Управление

	предостережения	анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой.	дней со дня появления оснований	аналитической и сводной работы
4.	Консультирование	<p>Проведение консультиаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Проведение приемов, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются обязательные требования.</p> <p>Проведение разъяснительной работы относительно процедур контроля (надзора) в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	<p>По мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений.</p> <p>По мере обращения.</p> <p>При проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	<p>Управление аналитической и сводной работы</p> <p>Управление аналитической и сводной работы</p>
		<p>Проведение профилактического визита:</p> <p>1. обязательного в отношении:</p> <p>- объектов контроля, отнесенных к категориям высокого, значительного риска;</p> <p>2. по инициативе контролируемого лица</p>	<p>в соответствии с установленным графиком</p> <p>не позднее 30 дней со дня</p>	<p>Управление аналитической и сводной работы;</p> <p>Управление занятости и</p>

			обращения контролируемого лица	трудоустрой мигранции
5.	Профилактический визит	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц.	В отношении объектов контроля, отнесенных к среднему риску (с периодичностью не реже 1 раза в два года) и умеренному риску (с периодичностью не реже 1 раза в четыре года) и низкому риску (с периодичностью не реже 1 раза в пять лет)	Управление занятости и трудовой миграции
		Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц	Не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица	Управление занятости и трудовой миграции

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Единица измерения (единица, процент)	Целевое значение показателя	Прогнозное значение показателя		
				2024 год	2025 год	2026 год
1.	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	процент	100%	90%	95%	100%
2.	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	процент	100%	80%	85%	90%
3.	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	процент	100%	100%	100%	100%

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 15.03.2025 года.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении государственного контроля (надзора) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

3.1.1. Информирование.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется Министерством в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ.

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://damintud.tu>.

3.1.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба).

Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты осуществления регионального государственного контроля.

3.1.3. Объявление предупреждения.

При наличии у Министерства сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, Министерство объявляет контролируемому лицу предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Направление предупреждения осуществляется должностным лицом Министерства не позднее 10 дней со дня получения Министерством вышеуказанных сведений.

3.1.4. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется по следующим вопросам:

- 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 2) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля;
- 3) порядок осуществления регионального государственного контроля;
- 4) порядок обжалования решений Министерства;
- 5) иные вопросы, касающиеся осуществления регионального государственного контроля.

3.1.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится уполномоченным должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита должностное лицо Министерства:

- информирует контролируемое лицо об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отношения к соответствующей категории риска;
- при необходимости осуществляет консультирование контролируемого лица;
- осуществляет сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности реализации Программы профилактики расценивается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \Phi_i / \Pi_i \times 100\%, \text{ где:}$$

i - номер показателя;

B_i - отклонение фактического значения i-го показателя от планового значения i-го показателя;

Φ_i - фактическое значение i-го показателя профилактических мероприятий;

Π_i - плановое значение i-го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \Phi_i / \Pi_i \times 100\%, \text{ где:}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{эф} = \sum B_i / N, \text{ где:}$$

$\Pi_{эф}$ - Итоговая оценка эффективности реализации Программы профилактики;

$\sum B_i$ - сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N - общее количество показателей Программы профилактики.

В случае, если оценка эффективности реализации Программы профилактики более 100%, то считать $\Pi_{эф}$ равным 100%.

По итогам оценки эффективности реализации Программы профилактики определяется уровень профилактической работы контрольного (надзорного) органа.

Итоговая оценка	Выполнено менее	Выполнено от	Выполнено от
эффективности реализации программы профилактики	50% профилактических мероприятий	51% до 80% профилактических мероприятий	81% до 100% профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы	Низкий уровень	Средний уровень	Плановый уровень
